



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ**

Αθήνα, 07/05/2008

ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

Αρ. Πρωτ.: 10860

ΕΝΩΣΗ ΝΟΣΗΛΕΥΤΩΝ-ΤΡΙΩΝ

ΕΛΛΑΔΟΣ (Ε.Ν.Ε.)- Ν.Π.Δ.Δ.

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΑΣ
ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

Ταχ. Δ/ση :Ιπποκράτους 88

ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ κ. Π. ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΥ

Τ.Κ. :11472 Αθήνα

**ΓΡΑΦΕΙΟ ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ κ. Β.
ΑΝΔΡΟΝΟΠΟΥΛΟΥ**

Τηλ :210- 3648044

ΥΠΟΨΗ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗ κ. ΑΡΓΥΡΟΥ

Φαξ :210- 3617859

Πληροφορίες: Αριστείδης Δάγλας

Θέμα: «Τροποποιήσεις στο Δημοσιοϋπαλληλικό Κώδικα»

Το ΔΣ της ΕΝΕ, μετά από λεπτομερειακή εξέταση των διατάξεων του Δ.Κ σχετικά με την ιεραρχική εξέλιξη των Νοσηλευτών και με δεδομένη τη διαφοροποίησή τους από το σύνολο των δημοσίων υπαλλήλων, συνέταξε το ακόλουθο υπόμνημα, υπογραμμίζοντας την ανάγκη συγκεκριμένων τροποποιήσεων στα επίμαχα άρθρα, προκειμένου να προβλεφθούν όλες οι ιδιαιτερότητες του επαγγέλματος του Νοσηλευτή.

Αναλυτικά, οι προτάσεις, είναι οι ακόλουθες:

1) Μοριοδότηση νοσηλευτικής ειδικότητας και εξειδίκευσης κατά την διαδικασία των κρίσεων

Όπως είναι ήδη γνωστό, σε συνέχεια της αναμόρφωσης του Δημοσιοϋπαλληλικού Κώδικα, συγκεκριμενοποιήθηκαν από τον νομοθέτη τα κριτήρια που λαμβάνονται υπόψη για το σχηματισμό κρίσης, αναφορικά με την διαδικασία επιλογής των υπαλλήλων εκείνων, που θα καταλάβουν θέσεις ευθύνης στον φορέα απασχόλησής τους. Η περιγραφή των ως άνω κριτηρίων γίνεται πλέον από το άρθρο 85 του Νόμου 3528/2007, οι διατάξεις του οποίου καθιερώνουν ένα αντικειμενικό σύστημα μοριοδότησης των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων των κρινομένων υπαλλήλων.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 5§2 Β του Νόμου 1579/1985, για τους νοσηλευτές και νοσηλεύτριες ορίζονται οι παρακάτω ειδικότητες: α) Ειδικότητα νοσηλευτικής παθολογικής, β) Ειδικότητα νοσηλευτικής χειρουργικής, γ) Ειδικότητα νοσηλευτικής παιδιατρικής και δ) Ειδικότητα νοσηλευτικής ψυχικής υγείας.

Όπως είναι αυτονόητο, οι νοσηλευτές-τριες που κατέχουν μία εκ των ανωτέρω αναφερομένων ειδικοτήτων, διαθέτουν εξ ορισμού ένα επιπλέον τυπικό προσόν, εγκύρως πιστοποιημένο, το οποίο θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη και να αξιολογείται κατάλληλα κατά

την διαδικασία σχηματισμού κρίσης για την κατάληψη θέσεων ευθύνης. Οι νέες διατάξεις του άρθρου 85 του Δημοσιοϋπαλληλικού Κώδικα δεν προβλέπουν, ωστόσο, την μοριοδότηση παρεμφερών τυπικών προσόντων, όπως είναι η νοσηλευτική ειδικότητα.

Η Ένωση Νοσηλευτών Ελλάδος (ΕΝΕ) θεωρεί καθοριστικής σημασίας την ένταξη των νοσηλευτικών ειδικοτήτων, ως συνυπολογιζομένων τυπικών προσόντων, στο ήδη καθιερωθέν σύστημα μοριοδότησης. Κατ' αυτόν τον τρόπο, τα κριτήρια για τον σχηματισμό κρίσης περί του νοσηλευτικού προσωπικού εμπλουτίζονται ποιοτικώς, παρέχοντας την δυνατότητα μιας κατά το δυνατόν ασφαλέστερης επιλογής των νοσηλευτών εκείνων, που πραγματικά αξίζουν να καταλάβουν μια θέση ευθύνης στην οργανωτική δομή της νοσηλευτικής υπηρεσίας, όπου απασχολούνται.

Τονίζεται, ότι η ως άνω άποψη της ΕΝΕ βρίσκεται, ερμηνευτικώς, σε απόλυτη συμφωνία με την αρχή της αξιοκρατίας, όπως αυτή καθιερώνεται ήδη από τις διατάξεις του άρθρου 1 του Δημοσιοϋπαλληλικού Κώδικα, όπου και αποτυπώνονται οι κατευθυντήριες γραμμές ολόκληρου του νομοθετήματος.

Επιπλέον, η μοριοδότηση των νοσηλευτικών ειδικοτήτων συνάδει πλήρως και με την συνταγματικώς κατοχυρωμένη αρχή της ισότητας, βάσει της οποίας θεωρείται ανεπίτρεπτη η ίση μεταχείριση διαφορετικών περιπτώσεων. Με άλλα λόγια, ο κάτοχος νοσηλευτικής ειδικότητας δεν νοείται να αξιολογείται χωρίς να λαμβάνεται υπόψη το ιδιαίτερο αυτό τυπικό προσόν του, που τον διαφοροποιεί από τους συνυποψηφίους του που δεν το διαθέτουν.

2) Προβάδισμα για την κατάληψη θέσεων ευθύνης από Νοσηλευτές

Η διαδικασία επιλογής των υπαλλήλων εκείνων, που θα καλύψουν θέσεις ευθύνης των διαφόρων οργανωτικών μονάδων του δημόσιου τομέα, είναι ιδιαίτερα κρίσιμη, δοθέντος ότι από αυτή εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό η εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία κάθε υπηρεσίας. Εντεύθεν, η Ένωση Νοσηλευτών Ελλάδος (Ε.Ν.Ε.) θεωρεί, ότι η ως άνω διαδικασία θα πρέπει να ακολουθεί ορθολογικά κριτήρια, **πλήρως ανταποκρινόμενα στις ανάγκες κάθε υπηρεσίας και στις ιδιαιτερότητες κάθε κλάδου.**

Ειδικότερα, κατά το μέρος που αφορά την κατάληψη θέσεων ευθύνης των Νοσηλευτικών Υπηρεσιών, τυχάνουν εφαρμογής **οι διατάξεις του άρθρου 103§1 του Νόμου 2071/1992**, σύμφωνα με τις οποίες θέσεις διευθυντών, τομεαρχών, προϊσταμένων και υπευθύνων της νοσηλευτικής υπηρεσίας, νοσηλευτικών ιδρυμάτων και κέντρων υγείας, καταλαμβάνονται από νοσηλευτές **ΠΕ και ΤΕ, μιας και ο τίτλος του Νοσηλευτή, ανεξαρτήτως αν αυτός είναι ΠΕ ή ΤΕ, είναι ενιαίος.** Εν προκειμένω ο νομοθέτης εισάγει ειδική ρύθμιση, που αφορά αποκλειστικά και μόνον τον κλάδο των υπαλλήλων, που φέρουν τον δια του άρθρου 5§2Α του Νόμου 1579/1985 θεσμοθετημένο επαγγελματικό τίτλο του Νοσηλευτή. Εκ της ως άνω, δε, σαφούς διατυπώσεως της επίμαχης ειδικής νομοθετικής διάταξης, προκύπτει ότι **ουδεμία διάκριση καθιερώνεται μεταξύ των Νοσηλευτών ΠΕ και ΤΕ, οι οποίοι συμμετέχουν επί ίσοις όροις στη διαδικασία των κρίσεων.** Με άλλα λόγια, ο νομοθέτης δεν καθιερώνει κάποιας μορφής προβάδισμα των Νοσηλευτών ΠΕ έναντι των συναδέλφων τους της κατηγορίας ΤΕ, αντιμετωπίζοντάς τους **ομοιοτρόπως.**

Τονίζεται, δε, ότι η ως άνω καθιερωθείσα ίση αντιμετώπιση των Νοσηλευτών ΠΕ και ΤΕ επαναλαμβάνεται και με τον νεότερο Νόμο 3252/2004, όπου προβλέπεται ρητώς η εγγραφή αμφοτέρων στα μητρώα της Ε.Ν.Ε. (άρθρο 3§2), ως φερόντων τον αυτό επαγγελματικό τίτλο.

Οι ανωτέρω παρατηρήσεις καθίστανται εξαιρετικά επίκαιρες ενόψει της υπ' αριθμ. ΔΟΑ/Φ.13/180/οικ.15725/18-06-2007 εγκυκλίου του Τμήματος Προγραμματισμού Ανθρώπινου Δυναμικού & Αξιολόγησης Θέσεων του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και

Αποκέντρωσης, σύμφωνα με την οποία δεν είναι επιτρεπτό να συντρέχουν για την ίδια θέση προϊσταμένου υπάλληλοι διαφόρων κατηγοριών επί ίσοις όροις, παρά αναγνωρίζεται προβάδισμα των υπαλλήλων της ανώτερης κατηγορίας.

Το Διοικητικό Συμβούλιο της Ε.Ν.Ε. βασίμως θεωρεί, ότι οι διατάξεις της ως άνω εγκυκλίου δεν δύνανται να βρουν πεδίο εφαρμογής στην περίπτωση κρίσεων Νοσηλευτών. Οι λόγοι που στηρίζουν την ανωτέρω θέση είναι οι ακόλουθοι :

Αρχικώς, είναι γεγονός ότι οι σπουδές των Νοσηλευτών ΤΕ, τόσο ως προς το γνωστικό αντικείμενο, όσο και την χρονική διάρκεια, προσομοιάζουν με τις σπουδές των Νοσηλευτών ΠΕ. Με άλλα λόγια, οι Νοσηλευτές ΠΕ και ΤΕ είναι ισότιμοι, κατά το μέρος που αφορά τα ουσιαστικά τους προσόντα, που αποκτήθηκαν το χρονικό διάστημα της φοιτήσεώς τους στις αντίστοιχες σχολές. Αυτό, άλλωστε, εξηγεί και το γεγονός, ότι στην καθημερινή νοσοκομειακή πρακτική όλοι οι Νοσηλευτές, ανεξαρτήτως κατηγορίας, εκτελούν ταυτόσημα υπηρεσιακά καθήκοντα. Εντεύθεν, κάθε μορφής προβάδισμα των Νοσηλευτών ΠΕ, κατά την διαδικασία των κρίσεων, αδικεί κατάφωρα τους Νοσηλευτές ΤΕ, οι οποίοι ουδόλως υστερούν αυτών σε επίπεδο προσόντων, ώστε να δύνανται να θεωρηθεί ότι θίγεται η αρχή της ισότητας ή της αξιοκρατίας. Τουναντίον, οι δύο ως άνω αρχές κάμπτονται, οσάκις ευνοούνται αδικαιολογήτως οι Νοσηλευτές ΠΕ εις βάρος των ΤΕ.

Περαιτέρω, η ίδια η εγκύκλιος αναφέρει χαρακτηριστικά, ότι η προτεραιότητα των υπαλλήλων της κατηγορίας ΠΕ για την κατάληψη θέσεων προϊσταμένων επιβάλλεται, εφόσον κρίνεται ότι οι λειτουργίες της συγκεκριμένης οργανικής μονάδας απαιτούν γνωστική υποδομή πανεπιστημιακού επιπέδου. Εν προκειμένω υπογραμμίζεται, ότι στην πράξη έχει αποδειχθεί με αναμφισβήτητο τρόπο, ότι η εύρυθμη λειτουργία των Νοσηλευτικών Υπηρεσιών δύνανται να διασφαλιστεί με απόλυτη επιτυχία, ακόμη κι όταν οι θέσεις προϊσταμένων καταλαμβάνονται από Νοσηλευτές ΤΕ. Εξάλλου, δεν είναι τυχαίο ότι και σήμερα η συντριπτική πλειονότητα των θέσεων ευθύνης των Νοσηλευτικών Υπηρεσιών έχουν πληρωθεί από Νοσηλευτές ΤΕ. **Στα 133 νοσοκομεία του ΕΣΥΚΑ, στα 126, οι Διευθύνσεις των Νοσηλευτικών Υπηρεσιών στελεχώνονται από Νοσηλευτές ΤΕ.** Συμπερασματικά, ειδικώς για την ομαλή λειτουργία των υπηρεσιών που στελεχώνονται από Νοσηλευτές, δεν απαιτείται γνωστική υποδομή πανεπιστημιακού επιπέδου για τους υποψήφιους προϊσταμένους.

Ομοίως, στην έκτη παράγραφο της επίμαχης εγκυκλίου, αναφέρεται, ότι σε ορισμένες περιπτώσεις, όταν η γνωστική υποδομή υπαλλήλων κατηγορίας ΠΕ θεωρείται υπερβολική για την άσκηση καθηκόντων συγκεκριμένων υπηρεσιακών μονάδων, ιεραρχικά κατώτερου επιπέδου Διεύθυνσης, θα μπορούσε να προβλέπεται από τις οικείες οργανικές διατάξεις ότι οι προϊστάμενοι αυτών των οργανικών μονάδων θα προέρχονται αποκλειστικά από κατώτερη της ΠΕ κατηγορίας. Ενόψει των ανωτέρω, καθίσταται σαφές ότι η εγκύκλιος επιτρέπει ρητώς ορισμένες εξαιρέσεις, που μετριάζουν το απόλυτο προβάδισμα των υπαλλήλων ΠΕ. Το Διοικητικό Συμβούλιο της Ε.Ν.Ε. θεωρεί, ότι οι εξαιρέσεις αυτές βρίσκουν πεδίο εφαρμογής στις Νοσηλευτικές Υπηρεσίες, συμπεριλαμβανομένου, μάλιστα, και του ανώτερου επιπέδου της Διεύθυνσης.

Επιπλέον, τονίζεται ότι η γενικότητα των ρυθμίσεων της επίμαχης εγκυκλίου, καθώς και του μνημονευόμενου υπ' αριθμ. 235/2005 Πρακτικού Επεξεργασίας του Συμβουλίου της Επικρατείας, **δεν συνάδει με την ειδική περίπτωση των Νοσηλευτικών Υπηρεσιών, όπου αρμόζει η εφαρμογή διαφορετικών ρυθμίσεων,** ήτοι η ισότιμη αντιμετώπιση των Νοσηλευτών ΤΕ και ΠΕ κατά την διαδικασία των κρίσεων για την κατάληψη θέσεων ευθύνης.

Συνοψίζοντας, το Διοικητικό Συμβούλιο της Ε.Ν.Ε., έχοντας βαθιά γνώση της πραγματικότητας και των αληθινών αναγκών των Νοσηλευτικών Υπηρεσιών, τάσσεται ανεπιφύλακτα υπέρ της κατάργησης κάθε μορφής προβαδίσματος των Νοσηλευτών ΠΕ έναντι των Νοσηλευτών ΤΕ, ως μοναδικής ορθολογικής αντιμετώπισης του ζητήματος των κρίσεων, ικανής να εξασφαλίσει την εργασιακή ειρήνη και την συνοχή του ενιαίου κλάδου των Νοσηλευτών.

Με βάση τα παραπάνω και με δεδομένο ότι η Γενική Διεύθυνση Υπηρεσιών Υγείας, είναι καθ' ύλην αρμόδια να γνωμοδοτήσει επί του θέματος, παρακαλούμε όπως μας απαντήσετε το συντομότερο δυνατόν.

3) Υπηρεσιακή αξιολόγηση των υπό κρίση υπαλλήλων με διαφοροποίηση του συντελεστή αξιολόγησης μεταξύ Νοσηλευτών και Βοηθών Νοσηλευτών

Το ζήτημα της αντικειμενικής υπηρεσιακής αξιολόγησης των Νοσηλευτών των κατηγοριών ΤΕ και ΠΕ, που πρόκειται να κριθούν για την κατάληψη θέσεων ευθύνης των Νοσηλευτικών Υπηρεσιών, όπου υπηρετούν, είναι ιδιαίτερα κρίσιμο και άμεσα συναρτώμενο με την διασφάλιση της εργασιακής ειρήνης στην απόλυτη μορφή της, κατ' επέκταση, δε, με την γενικότερη εύρυθμη λειτουργία των Νοσηλευτικών Ιδρυμάτων όλης της χώρας.

Ήδη δια του παρόντος, το Διοικητικό Συμβούλιο της Ε.Ν.Ε. επιχειρεί να αναδείξει ορισμένες παθογένειες του συστήματος αξιολόγησης των Νοσηλευτών, και γενικότερα των δημοσίων υπαλλήλων, όπως αυτές προκύπτουν από την προσεκτική μελέτη των σχετικών διατάξεων του Δημοσιοϋπαλληλικού Κώδικα (Νόμος 3528/2007).

Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 85 του Δημοσιοϋπαλληλικού Κώδικα, στο σχηματισμό της κρίσης των οικείων Υπηρεσιακών Συμβουλίων επιδρούν συγκεκριμένα κριτήρια, περιοριστικώς αναφερόμενα. Μεταξύ αυτών συγκαταλέγεται η υπηρεσιακή αξιολόγηση των υπαλλήλων, ειδικότερα δε η γνώση του αντικειμένου της υπηρεσίας, οι διοικητικές ικανότητες, το ενδιαφέρον και η δημιουργικότητα, οι υπηρεσιακές σχέσεις και η συμπεριφορά, καθώς και η αποτελεσματικότητα. Τα ανωτέρω κριτήρια αξιολογούνται με βάση την βαθμολόγηση των υπαλλήλων στις εκθέσεις αξιολόγησης της τελευταίας πενταετίας και λαμβάνεται υπόψη ο μέσος όρος αυτής για κάθε κριτήριο με συγκεκριμένο συντελεστή βαρύτητας, διαφορετικό για την επιλογή των Προϊσταμένων Διεύθυνσης και των Προϊσταμένων Τμήματος, Αυτοτελούς Γραφείου ή αντίστοιχου επιπέδου οργανικής μονάδας.

Εν προκειμένω, το κρίσιμο σημείο έγκειται στην αξιολόγηση των ως άνω κριτηρίων με βάση τον ίδιο συντελεστή βαρύτητας, ανεξαρτήτως του εάν ο υπό κρίση υπάλληλος ανήκε στην ίδια ή σε κατώτερη κατηγορία κατά την τελευταία πενταετία της υπηρεσιακής του εξέλιξης. Αναλυτικότερα, είναι ιδιαίτερα σύνηθες Βοηθοί Νοσηλευτών, ήτοι υπάλληλοι της κατηγορίας ΔΕ, να μετατάσσονται στις κατηγορίες ΤΕ ή ΠΕ κατόπιν λήψεως του αντίστοιχου ανώτερου πτυχίου. Συνεπώς, είναι δυνατόν κάποιος υπό κρίση υπάλληλος να έχει διανύσει μέρος της κρίσιμης τελευταίας πενταετίας σε κατώτερη κατηγορία, σε αντίθεση με άλλους συνυποψηφίους του, οι οποίοι ανήκαν και τα πέντε χρόνια στην κατηγορία, της οποίας οι υπάλληλοι δύνανται να κριθούν για την κατάληψη θέσεων ευθύνης.

Εν προκειμένω, γίνεται μνεία των διατάξεων του άρθρου 103§1 του Νόμου 2071/1992, σύμφωνα με τις οποίες θέσεις διευθυντών, τομεαρχών, προϊσταμένων και υπευθύνων της νοσηλευτικής υπηρεσίας, νοσηλευτικών ιδρυμάτων και κέντρων υγείας, καταλαμβάνονται από νοσηλευτές ΠΕ και ΤΕ.

Στο σημείο αυτό αξίζει να σημειωθεί, ότι η βαθμολόγηση των υπαλλήλων της κατηγορίας ΔΕ (Βοηθών Νοσηλευτών) είναι σαφώς επιεικέστερη της αντίστοιχης των Νοσηλευτών ΤΕ και ΠΕ, δεδομένου ότι τα καθημερινά υπηρεσιακά τους καθήκοντα είναι ιδιαίτερος απλούστερα και ευκολότερα από τα αντίστοιχα των Νοσηλευτών. Αποτέλεσμα των ανωτέρω είναι η αυξημένη μοριοδότηση, στο πλαίσιο της υπηρεσιακής αξιολόγησης, των Νοσηλευτών εκείνων, που είχαν διατελέσει Βοηθοί Νοσηλευτών κατά την τελευταία κρίσιμη πενταετία και εν συνεχεία μετατάχθηκαν. Το σύστημα αυτό αξιολόγησης ευνοεί σαφώς τους πρώην Βοηθούς Νοσηλευτών ΔΕ, ενώ αδικεί στην πράξη τους συνυποψηφίους τους που υπήρξαν Νοσηλευτές ΤΕ και ΠΕ καθ' όλη την διάρκεια της κρίσιμης πενταετίας.

Ως μοναδική οδό θεραπείας του ανωτέρω συστήματος αξιολόγησης, το Διοικητικό Συμβούλιο της Ε.Ν.Ε. προτείνει την καθιέρωση διαφορετικού συντελεστή βαρύτητας για τα ως άνω μνημονεύόμενα κριτήρια, που θα είναι μεγαλύτερος για τους υπαλλήλους που ήσαν Νοσηλευτές κατά την τελευταία πενταετία και μικρότερος για όσους διετέλεσαν και Βοηθοί Νοσηλευτών κατά την αυτή χρονική περίοδο. Η εν λόγω πρόταση στηρίζεται πρωτίστως στη σκέψη, ότι κατά την διαδικασία των κρίσεων του προσωπικού των Νοσηλευτικών Υπηρεσιών, δεν νοείται να προσμετράται με τον ίδιο τρόπο η προϋπηρεσία και η βαθμολόγηση αυτής, ανεξαρτήτως κατηγορίας στην οποία πραγματικά διανύθηκε.

Με άλλα λόγια, το Διοικητικό Συμβούλιο της Ε.Ν.Ε. θεωρεί, ότι η καθιέρωση ενιαίου συντελεστή βαρύτητας των αξιολογούμενων κριτηρίων θίγει την αρχή της ισότητας, που επιτάσσει την άνιση μεταχείριση ανόμοιων περιπτώσεων. Υπογραμμίζεται, δε, ότι η ακολουθούμενη πρακτική έχει ήδη αποτελέσει αφετηρία εντόνων διαμαρτυριών εκ μέρους πολλών συναδέλφων, που αισθάνονται αδικούμενοι κατά την διαδικασία των κρίσεων.

Το Διοικητικό Συμβούλιο της Ε.Ν.Ε. προσβλέπει στην άμεση εξεύρεση λύσης του ανωτέρω ζητήματος, παραμένοντας στη διάθεση κάθε αρμόδιου φορέα για περαιτέρω διαλογική συζήτηση.

Για το Διοικητικό Συμβούλιο της Ε.Ν.Ε.

Ο Πρόεδρος

Ο Γεν. Γραμματέας

Δημήτρης Σκουτέλης

Αριστείδης Δάγλας